

KHUYẾN NGHỊ CHUNG SỐ 14

VỀ KHOẢN 1 ĐIỀU 1*

1. Không bị phân biệt đối xử, bình đẳng và được bảo vệ trước pháp luật là nguyên tắc cơ bản trong bảo vệ nhân quyền. Ủy ban yêu cầu các Quốc gia thành viên quan tâm tới các khía cạnh cụ thể trong định nghĩa phân biệt chủng tộc được nêu ở Khoản 1 Điều 1 Công ước quốc tế về xóa bỏ mọi hình thức phân biệt chủng tộc. Ủy ban cho rằng, từ “dựa trên” (*based on*) không khác biệt với từ “căn cứ vào” (*on the grounds of*) trong đoạn mở đầu của khoản 7. Sẽ là trái với Công ước nếu phân biệt giữa hai từ này nhằm mục đích làm giảm mức độ bảo đảm của một quyền hay tự do nhất định. Vì vậy các Quốc gia thành viên phải cam kết thực hiện khoản 1 (c) Điều 2 bằng cách xóa bỏ bất cứ quy định pháp luật nào cho phép hình thành và duy trì sự phân biệt chủng tộc.
2. Ủy ban cũng cho rằng sự phân biệt trong đối xử có thể không cấu thành hành vi phân biệt chủng tộc nếu sự đối xử khác biệt ấy không đi ngược lại mục đích và các mục tiêu của Công ước, cũng như phù hợp với luật hoặc nằm trong phạm vi qui định của khoản 4 Điều 1 của Công ước. Khi cân nhắc các yếu tố có thể được áp dụng, Ủy ban cho rằng mỗi một hành vi đối xử phân biệt cụ thể có thể có mục đích khác nhau. Vì thế, khi xem xét một hành vi đối xử phân biệt có trái với Công ước hay không, cần xem xét hành vi đó có ảnh hưởng tiêu cực mang tính chất bất lợi cho các nhóm chủng tộc, dân tộc... khác hay không.
3. Khoản 1 Điều 1 Công ước cũng đề cập tới các lĩnh vực chính trị, kinh tế, xã hội và văn hóa; các quyền và tự do có liên quan được ghi nhận trong Điều 5.

* Phiên họp thứ 42 (1993)