

BÌNH LUẬN CHUNG SỐ 2

HƯỚNG DẪN BÁO CÁO*

1. Ủy ban đã lưu ý rằng một số báo cáo lần đầu đệ trình lên có nội dung quá ngắn gọn và chung chung, vì vậy Ủy ban nhận cần chi tiết hoá các hướng dẫn chung về hình thức và nội dung của các báo cáo. Những hướng dẫn này nhằm đảm bảo rằng những báo cáo được thực hiện theo qui định chung và cho phép Ủy ban và các thấy được một bức tranh hoàn chỉnh về thực trạng việc thực thi các quyền trong Công ước ở mỗi quốc gia . Tuy nhiên, mặc dù đã có các hướng dẫn, một số báo cáo vẫn quá ngắn và chung chung, không đáp ứng được các nghĩa vụ báo cáo theo Điều 40.
2. Điều 2 Công ước yêu cầu các thực thi các biện pháp pháp lý và các biện pháp thích hợp khác cần để thực hiện Công ước. Điều 40 yêu cầu các đệ trình lên Ủy ban báo cáo về các biện pháp mà họ áp dụng và những khó khăn, trở ngại, nếu có, ảnh hưởng đến việc thực hiện Công ước. Có những báo cáo về hình thức phù hợp với các hướng dẫn song nội dung về cơ bản vẫn chưa hoàn thiện. Ví dụ, báo cáo cho thấy rõ ràng về các biện pháp pháp lý đã được tiến hành để thực hiện Công ước. Trong các báo cáo, vai trò của ban, ngành và các cơ quan trong nước trong việc giám sát và thực hiện các quyền được ghi nhận trong Công ước chưa được làm rõ. Thêm vào đó, có rất ít báo cáo đề cập đến những nhân tố gây khó khăn, trở ngại cho việc thực hiện Công ước.
3. Ủy ban cho rằng nghĩa vụ báo cáo bao gồm không chỉ yêu cầu các quốc gia cung cấp thông tin về những quy định pháp luật có liên quan đến việc thực hiện các nghĩa vụ theo Công ước mà còn gồm các hoạt động thực tiễn và các quyết định của toà án và của các cơ quan quốc gia thành viên khác cũng như các sự kiện tương ứng mà chỉ ra mức độ tuân thủ, cũng như mức độ hưởng thụ các quyền đã được thừa nhận trong Công ước. Thêm vào đó, báo cáo cần bao gồm thông tin về tiến trình, các nhân tố gây khó khăn, trở ngại với việc thực hiện các nghĩa vụ theo Công ước.
4. Nhiệm vụ của Ủy ban, theo Qui tắc 68 của Các qui tắc tạm thời về thủ tục, là đánh giá các báo cáo với sự chứng kiến của đại diện các quốc gia báo cáo. Tất cả các quốc gia có báo cáo được kiểm tra đã hợp tác với Ủy ban theo cách này, nhưng mức độ, kinh nghiệm và số lượng các đại diện được gửi tham gia các cuộc họp đánh giá của Ủy ban là khác nhau. Ủy ban mong muốn rằng, để Ủy ban có thể

* Phiên họp thứ 13 (năm 1981)

thực thi các chức năng của mình theo Điều 40 đạt hiệu quả tối đa, và quốc gia báo cáo cũng thu được lợi ích tối đa từ việc trao đổi với Ủy ban trong các cuộc họp xem xét báo cáo, các quốc gia báo cáo cần gửi những đại diện có đủ địa vị và kinh nghiệm (và tốt nhất là đủ số lượng) để trả lời các câu hỏi của Ủy ban đặt ra trong các cuộc họp đó.

